

憲法の現在

OBA MJ 連載

《 憲法問題特別委員会だより 》

第57回

多文化・多宗教の挑戦を受ける憲法

—山元一教授講演録—

憲法問題特別委員会 委員 吉原 裕樹

第1 はじめに

近代憲法は、国民国家内部の同質性を、暗黙の前提として制定された。しかし現在、グローバル化等により、国家内部における多文化・多宗教の傾向が進行し、文化・宗教間の対立が激化している。最近、この問題が先鋭的な形で現れたのが、「イスラム国」の台頭、2015年1月7日の「シャルリ・エブド」襲撃事件、及び、同年11月13日のパリ同時多発テロであった。日本でも、これらの事件を受けて、イスラム教徒に対する差別や嫌がらせが発生しており、文化・宗教間の対立とその解決が、早晚重大な政治問題となることが予想される。そのため、今日、文化・宗教間の対立に、憲法がどう向き合うかについて、あらためて考察する必要がある。

フランスは、現行憲法1条が〈一（いつ）にして不可分の共和国〉をうたうなど、構成員の同質性を核心とする共和主義の伝統が強く、歴史的に、少数派の文化・宗教に対して冷淡であるとされてきた。他方で、最近のフランスは、多くの人員が「イスラム国」に流出し、「シャルリ・エブド」襲撃事件やパリ同時多発テロが発生するなど、文化・宗教間の軋轢が深刻である。したがって、文化・宗教間の対立に憲法がどう向き合うかを考察するに当たって、この問題が先鋭化しているフランスを参考にすることは、非常に有益である。

大阪弁護士会憲法問題特別委員会では、以上のような問題意識に基づき、2015年11月20日、憲法の日仏比較を中心に研究され、早くからフランスにおける〈一にして不可分の共和国〉の揺らぎに着目されていた、山元一・慶應義塾大学大学院法務研究科教授（憲法学）を講師としてお招きし、「多文化・多宗教の挑戦を受ける憲法——「イスラム国」の台頭、「シャルリ・エブド」襲撃事件を契機として——」と題する学習会を開催した。

以下、同学習会の概要を紹介する。

なお、本稿の内容については、筆者（吉原）が一切の責任を負っている。

第2 山元一教授の講演内容

1 〈一にして不可分の共和国〉の基本構造

(1) フランスでは、革命期以来、フランスに特有の国家・人間像が定着してきた。フランス国民は、これを、イギリスや新大陸とは異なる、「フランス的例外性（フランス的共和主義）」と自負してきた。

(2) フランスに特有の国家像とは、〈一（いつ）にして不可分の共和国〉（現行憲法1条）という標語に代表される、ジャン＝ジャック・ルソー流の単一的・画一的・同質的な国民国家像である。

そこでは、同業組合など、国家と個人の間位置する中間団体は否定される（1791年のル・シャブリエ法など）。

また、一般意思、ひいてはその表明と位置付けられる法律が重視されるので、違憲審査制は否定される。

フランスの国家像は、比較国家類型論の観点からすれば、絶対的・中央集権的・同化的（地域言語・文化に冷淡である。）・指導的（国家が個人を指導・教化する。）な「強い国家」で、社会国家とも結び付く。

(3) フランスに特有の人間像とは、上記フランス型国民国家像と一体のものとしてイメージされた、《普遍主義的人間像》である。

この人間像は、理性だけに従うものと想定された個人の自律を何よりも高く評価するかぎりにおいて、自由主義的である。しかし、この人間像は、個人がフランスの歴史的特殊性に刻まれること、そして国家によって個人が引き受けられることを個人の解放の条件とする点で、依然として共同体的である（ジ

ヨエル・ロマンのいう「共同体的自由主義」。

また、この人間像は、宗教からの解放を人間・精神の解放と位置付けるため、政教分離により、宗教は公的空間から厳しく排除される。

- (4) これらの国家・人間像は、具体的には、①マイノリティーを集団として保護することの原理的拒否、②《中央-周辺》関係に関して、ジャコバン型の中央集権的国家行政構造の採用、などに帰結する。

2 〈一にして不可分の共和国〉の揺らぎとその要因

しかし、近時のフランスでは、上記の〈一にして不可分の共和国〉が揺らぎつつある。

その要因は、①ヨーロッパ統合の進展、マイノリティー保護の要請など、国際社会からの外圧、②旧植民地の非植民地化、③非ヨーロッパ系移民の流入（とりわけ、イスラム・スカーフ事件に代表される、イスラム系移民による公的空間／私的空間の二分論の揺さぶり）、④男女平等促進のためのパリティ法等による「積極的差別」観念の一般化などである。

3 ナショナル・アイデンティティーをめぐる問題

フランスでは、上記の事態を受け、「ヨーロッパ統合の進展と移民の流入により、フランスのナショナル・アイデンティティーが弱体化している。」という主張に基づき、一連の改革がなされた。

具体的には、1992年に、「共和国の言語は、フランス語である。」と定める憲法改正がなされ、フランス語の法的保護が図られた。

また、外国生まれの親からフランスで生まれた子のフランス国籍付与につき、従前は自動でフランス国籍が付与されていたのに対し、1993年の国籍法改革（その後1998年に廃止）により、16歳から21歳までの間における国籍取得の意思表示が要求されるようになった。この国籍法改革は、「民族的・有機体的」国民観念（＝エトノスに基礎をおく国家）と対置される、(意思的行為を重視する点において)「選択論的」国民観念（＝デモスに基礎をおく国家）がフランス共和主義の伝統に忠実である、という主張に基づき遂行されたものである。しかし、同国籍法改革は、実際のフランス共和主義の伝統に忠実であるか疑問があり、非ヨーロッパ系移民の子らの国籍取得を困難にすることにより、同人らをフランス社会から排除する危険性がある。

4 《中央-周辺》問題

《中央-周辺》問題に関しても、〈一にして不可分の共和国〉の伝統、及び、近時における揺らぎが認められる。

すなわち、憲法院は、1991年、いわゆるコルシカ法案の「コルシカ人民」という文言に対し、違憲判決を下した。その理由は、フランス憲法の認める「人民」は、(旧植民地を除き)「出身・人種・宗教の区別なく、すべての市民から構成されるフランス人民」のみである、という点にあった。

また、憲法院は、1999年、地域・少数言語を保護しようとする「地域ないしマイノリティー言語に関するヨーロッパ憲章」に対しても、違憲判決を下した。

これらは、憲法院が、《中央-周辺》問題に関し、〈一にして不可分の共和国〉を固持しようとするものであった。

しかし、2003年には、地方分権を認める憲法改正がなされ、《中央-周辺》問題においても、〈一にして不可分の共和国〉が揺らぎつつある。

5 宗教的マイノリティーの保護

宗教的マイノリティーの保護に関しても、〈一にして不可分の共和国〉を堅持しようとする立場と、その揺らぎを承認しようとする立場が対立している。

すなわち、伝統的なフランス共和主義は、多文化主義を、「理性的反省的能力を有するはずの人間が、自らのあり方に知性をもって抑制を効かせることができず、その自然的傾向や本能的要求に身を委ねてしまうこととなる。」として、厳しく批判してきた。

1989年、少女がイスラム教の信仰に基づきスカーフを着用して公立学校に登校したことを発端として、いわゆる「イスラム・スカーフ事件」が発生したが、この事件における政治界の反応は、上記伝統的なフランス共和主義の典型というべきものであった。

イスラム・スカーフ事件に対するコンセイユ・デタの意見は、生徒のイスラム信仰を、一定程度尊重しようとするものであったが、政治界では、フランス共和主義の擁護名下に、学校は自由・平等を貫徹すべき場であるのに、イスラム・スカーフを容認しては、他の生徒の思想・良心の自由が侵害される、とか、イスラム・スカーフが性差別の象徴となる、などの厳しい批判がなされた。

しかし、イスラム・スカーフを着用して登校しようとする少女らの選択は、フランス社会への同化を回避しつつ、彼女らなりの方法で現在のフランス社会へ統合されていこうとするものである可能性がある。そのため、イスラム・スカーフを単純にフランス社会・フランス共和主義への挑戦・敵対と位置付けることはできない。

フランスでも、特に1990年代以降の社会学において、多文化主義が有力になりつつある。

6 2000年以降の状況

(1) 政治の保守化

2000年以降、フランス共和主義擁護の名の下に、政治の保守化が進展している。その要因は、①ヨーロッパ統合・グローバル化のなかで、フランスのアイデンティティーが溶解する恐怖が広がったこと、②移民問題の深刻化や多文化主義の主張に対する不安、③国民的記憶と「悔悟」に関する論争で示される、ポスト・コロニアル問題の困難、などにあると思われる。

政治の保守化の具体例としては、

- 2002年大統領選挙における極右政党・国民戦線のル・ペン候補の第2回投票進出など国民戦線の党勢拡大、
- 2007年大統領選挙における、ナショナル・アイデンティティー論争の争点化と、同化主義的普遍主義的共和的価値を標榜するニコラ・サルコジの勝利、
- 外国人の家族として入国する場合における、フランス語・フランス共和国の基本的価値の学修義務化

などがある。

(2) 「闘う共和国」

フランスは近時、「闘う共和国」として、(特にイスラムに対する) 教化主義を強めている。

すなわち、最近のフランスでは、知識人のみならず、公立学校教師や公務員を含むさまざまな人々が、「現在のフランスには、(移民問題ではなく)「イスラム問題」がある。」という発言を行うなど、イスラム嫌悪主義が広がっている。この発想は、イスラム教徒を、「自らのアイデンティティーに籠ろうとする共同体主義者」であって、「フランスの公共秩序を根底から覆す可能性のある脅威」と捉える。

フランスの「闘う共和国」としての1つのあらわれが、

政教分離原則の反イスラム的解釈・運用である。政教分離原則は、反イスラム的に解釈・運用されることによって、解放・自由だけでなく、秩序・支配・排除に奉仕するようになっている。たとえば、2004年には、実質的にはイスラム・スカーフを狙い撃ちにした、公立学校における「これ見よがしの宗教的シンボル」の禁止がなされ、2010年には、実質的にはイスラムのブルカを標的にした、公道における着衣の規制がなされた。

7 普遍主義・再考

《固い普遍主義モデル》は、一見人道的であるかのように見えるが、特定の文脈では、一部の人々を抑圧するものとなり、形式主義的・他者抑圧的・ナショナリストティックな普遍主義に結び付く(普遍主義的野蛮)。

普遍主義の構成要素として文化的差異を組み込み、普遍主義を柔らかく鍛え直すべきである。

8 日本の憲法状況

戦後の日本では、〈単一民族国家〉の神話が広く流布している。

しかし、実際の日本は、アイヌ・琉球・在日・その他の定住外国人など、エスニシティの異なる人々が共存している社会である。

戦後の日本の憲法状況は、抽象的な国民としてのあり方を国家が上から押し付けるという点においては、フランスの〈一にして不可分の共和国〉と同質である。他方、日本においては、抽象性と民族の純潔性が直線的に結び付けられるため、抽象性が普遍的な外観をとりながら、実質的にはエスニックなフランス人に有利に作用するフランスとは異質である。

第3 おわりに

日本の憲法学においては、樋口陽一博士の所説に代表される、普遍主義的憲法学説が強い影響力を保っている。このようななかで、山元教授のご見解は、共和主義・普遍主義の揺らぎを正面から承認し、そのなかに多文化主義的契機を取り込んで再解釈しようとするものであって、フランスのみならず日本の憲法解釈においても、きわめて有益なものである。

山元教授のご講演をもとに、さらに研究を深めていきたい。